

# Meerjarenprogramma

Regionaal Ondersteuningsbureau Verkeersveiligheid Zuid-Holland

## 2025 - 2027



Externe versie, december 2024

  
METROPOOLREGIO  
ROTTERDAM DEN HAAG

  
provincie **HOLLAND**  
ZUID

  
ROV  
Zuid-Holland  
maakt een punt van [nvl.nl](https://nvl.nl)

# Samenvatting



Dit is het Meerjarenprogramma 2025 – 2027 (MJP) voor het ROV Zuid-Holland. Hierin staan de kaders en aandachtspunten voor de werkzaamheden van het ROV Zuid-Holland beschreven voor de komende jaren. Vanuit dit MJP stelt het ROV Zuid-Holland elk jaar een jaarwerkplan op. Dit wordt voorgelegd aan de regievoerders Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) en provincie Zuid-Holland (PZH).



Dit MJP bevat een aantal onderdelen. Zo zijn de opgaven voor het ROV Zuid-Holland voor de komende jaren beschreven. Dit is gedaan op basis van een analyse van de behaalde resultaten en verkeersveiligheidstrends. Daarnaast wordt de samenwerking met de betrokkenen toegelicht. Tot slot wordt een globale verdeling van de opgaven over de komende periode geschetst, inclusief een indicatie van de inzet op programma's en werkzaamheden.

De regievoerders hebben dit MJP in overleg met het ROV Zuid-Holland samengesteld.



# Inhoudsopgave

01 Inleiding	<b>4</b>
02 Samenhang verkeersveiligheid	<b>5</b>
03 Samenspel Regievoerders, ROV Zuid-Holland, RPV's en andere uitvoerders	<b>6</b>
04 Werkwijze ROV Zuid-Holland	<b>7</b>
05 Beleidskaders regievoerders	<b>8</b>
06 Analyses van huidige situatie en ontwikkelingen	<b>9</b>
07 Relevante (nieuwe) aandachtspunten	<b>12</b>
08 Opgaven	<b>13</b>
09 Indicatie inzet ROV Zuid-Holland op de verschillende programma's en werkzaamheden	<b>15</b>
01 Bijlage: Samenwerking en afstemming tussen Regievoerders, ROV Zuid-Holland, RPV's en Wegbeheerders	<b>16</b>

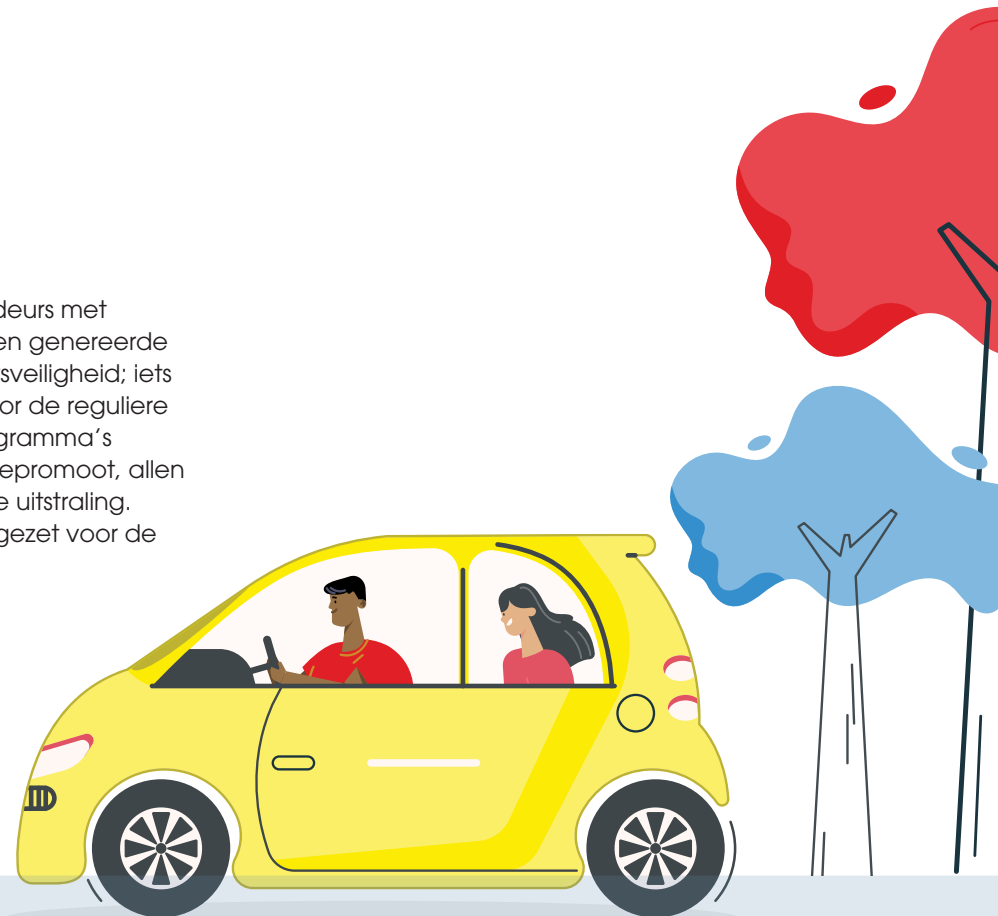


# 01 Inleiding

Verkeersveiligheid is voor het Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) en Provincie Zuid-Holland (PZH) een belangrijke thema dat extra aandacht verdient. Om dit doelmatig, efficiënt, eenduidig en slagvaardig te kunnen doen, hebben zij het ROV Zuid-Holland opgezet. Het ROV Zuid-Holland werkt actief aan het verbeteren van de verkeersveiligheid in de provincie. Dit gebeurt aan de hand van drie E's: Engineering, Education, Enforcement. Ofwel, infrastructuur, voorlichting/educatie en handhaving. De samenhang tussen de 3 E's wordt toegelicht in paragraaf 2.

De afgelopen jaren heeft ROV Zuid-Holland een belangrijke bijdrage geleverd aan de aanpak van 'Maak een punt van 0'. Zij ondersteunde Regionale Projectgroepen Verkeersveiligheid (RPV's),

wegbeheerders en (private) ambassadeurs met educatie- en voorlichtingsinterventies en genereerde aandacht voor het onderwerp verkeersveiligheid; iets wat doorgaans lastig te realiseren is voor de reguliere verkeerskundige. Daarnaast zijn er programma's ontwikkeld en landelijke campagnes gepromoot, allen voorzien van een herkenbare regionale uitstraling. In dit MJP 2025-2027 wordt de koers uitgezet voor de toekomstige aanpak.



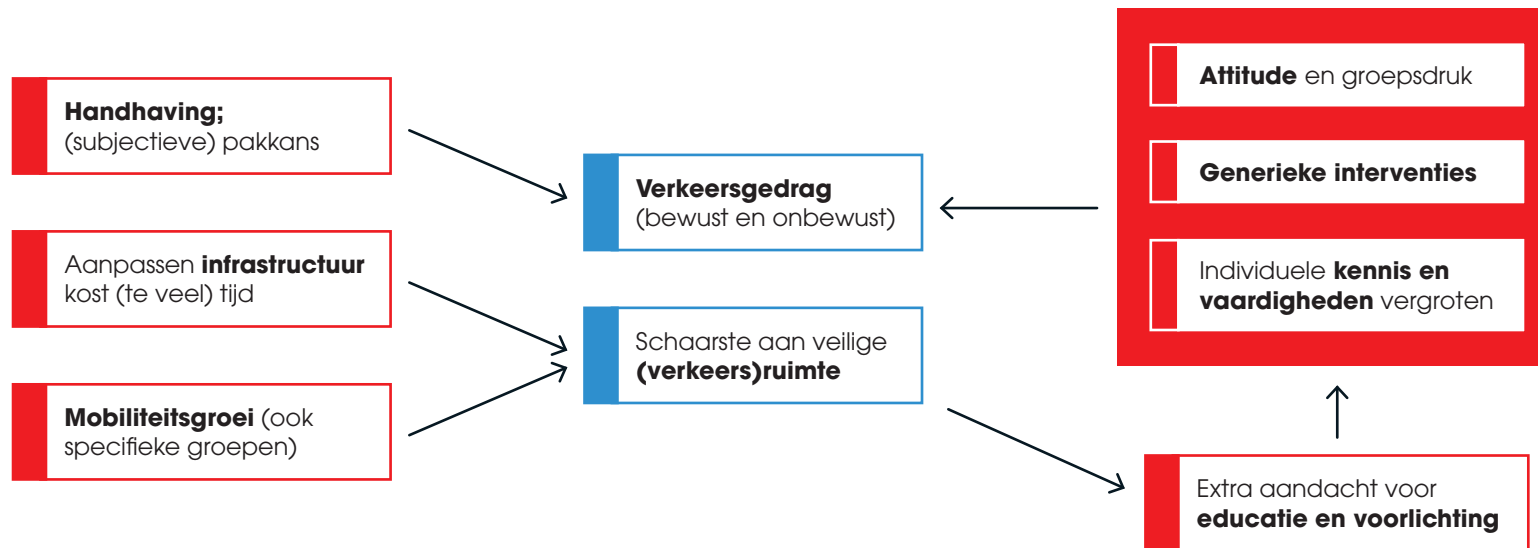
## 02 Samenhang verkeersveiligheid

'Maak een punt van nul' is de regionale ambitie voor verkeersveiligheid. Daarnaast is er oog voor de brede welvaart. Veilig kunnen en durven deelnemen aan het 'maatschappelijk verkeer', is belangrijk voor het persoonlijk welzijn. Als mensen bang zijn om op pad te gaan of als er schade, leed en uitval ontstaat door verkeersongevallen, kan de samenleving niet optimaal functioneren.

Bij verkeersveiligheid staan zowel bewust als onbewust verkeersgedrag centraal. Verkeersgedrag wordt bepaald door de eigen houding, kennis en vaardigheden. Daarnaast speelt de mate waarin mensen de pakkans ervaren bij overtredingen een rol; de zogeheten subjectieve pakkans.

Ook de inrichting van de infrastructuur heeft invloed op het verkeersgedrag. Door de groei van

de bevolking en de woningbouwopgave, neemt het aantal verplaatsingen binnen de provincie toe. Daar moet de infrastructuur op worden aangepast. Uitbreiding en het veiliger maken van infrastructuur kost veel tijd. Een lange doorlooptijd kan een gevolg zijn van een tekort aan financiering, of onvoldoende beschikbare ruimte. De verkeersdruk op de huidige beschikbare ruimten neemt daardoor op korte termijn verder toe; en daarmee ook de kans op ongevallen.



Figuur 1. Samenhang bij het verbeteren van verkeersveiligheid

# 03 Samenspel Regievoerders, ROV Zuid-Holland, RPV's en andere uitvoerders

Educatie en voorlichting zijn én blijven belangrijk om het aantal verkeersslachtoffers terug te dringen. Meer kennis en betere vaardigheden bij weggebruikers kunnen leiden tot veiliger gedrag in het verkeer. Bewustwording en gedragsverandering zijn hiervoor noodzakelijk. Zowel vanuit het perspectief van het slachtoffer als de veroorzaker van ongevallen. Dit geldt voor alle soorten vervoer en voor alle verkeersdeelnemers, van jong tot oud. Zij kunnen worden bereikt met doelgroepgerichte en generieke campagnes.

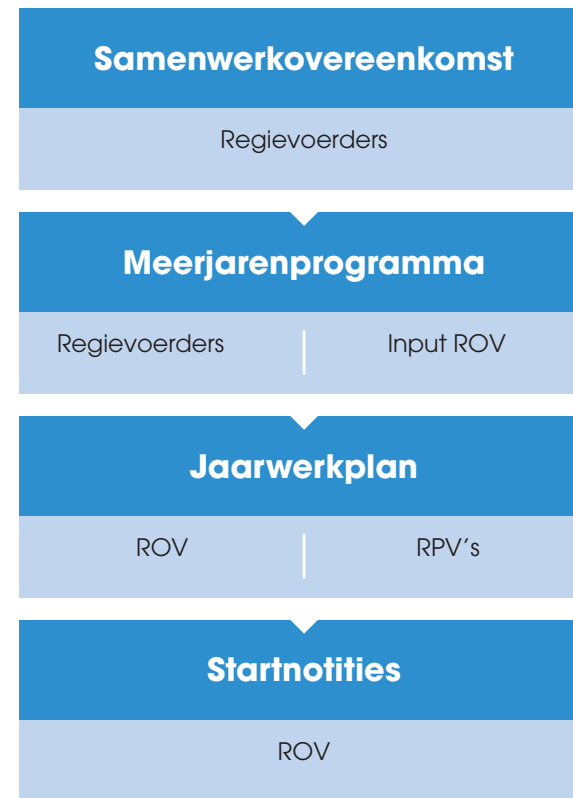
In 2024 is de samenwerking tussen de regievoerders MRDH en PZH geëvalueerd. Dit gebeurde in aanloop naar de vernieuwing van de samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen beide partijen. Het uitgangspunt voor een goede samenwerking, is een effectieve en efficiënte organisatie van het ROV Zuid-Holland.

In het MJP staan de afspraken over taken, verantwoordelijkheden, monitoring en verantwoording helder beschreven. In de SOK zijn de uitgangspunten en randvoorwaarden vastgelegd voor de financiering en het beheer van het programmabureau ROV Zuid-Holland. De nieuwe SOK is in september 2024 vastgesteld door de Bestuurscommissie Vervoersautoriteit (BcVa) van de MRDH en door de

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. De SOK heeft een looptijd van 3 jaar met de optie om met 3 jaar te verlengen.

Regievoerders MRDH en PZH zijn de opdrachtgevers voor het ROV Zuid-Holland. Het ROV Zuid-Holland stelt elk jaar een jaarwerkplan op. Dit gebeurt op basis van dit MJP en in samenwerking met de zeven RPV's in de provincie Zuid-Holland. De acties in het jaarwerkplan die moeten leiden tot vernieuwingen, worden door het ROV Zuid-Holland uitgewerkt. Dit gebeurt in startnotities en/of een plan van aanpak. Na instemming door de regievoerders, worden de acties uitgevoerd. De RPV's en de wegbeheerders zijn de uitvoerders van programma's en activiteiten en bepalen in hoeverre programma's en campagnes worden uitgevoerd.

Het MJP vormt dus het kader waarmee het ROV Zuid-Holland haar werkzaamheden inricht. De samenwerking en afstemming tussen regievoerders, het ROV Zuid-Holland en de RPV's en wegbeheerders is vastgelegd in een schema (zie bijlage 1).



Figuur 2. Samenhang tussen documenten

# 04 Werkwijze ROV Zuid-Holland



In dit nieuwe MJP zijn de taken en rollen van het ROV Zuid-Holland concreet gemaakt. Datzelfde geldt voor de fasering van werkzaamheden. Het doel is om de opgaven uit het MJP effectief en efficiënt uit te voeren binnen de financiële kaders.

## Activiteiten van het ROV Zuid-Holland:

- Faciliteren van permanente verkeerseducatie.
- Ontwikkelen van programma's voor gedragsbeïnvloeding en het borgen van de kwaliteit daarvan.
- Communicatie rondom beschikbare campagne-middelen en vertalen van landelijke voorlichtings- en promotiecampagnes voor de regio's.
- Onderhouden van de netwerken en ontwikkelen en delen van kennis en expertise over gedragsbeïnvloeding.
- Adviseren van de RPV's over gedrag en educatie.

Het ROV Zuid-Holland organiseert eigen bijeenkomsten en trainingen. Ook voert het pilots uit van nieuwe activiteiten. Dit gebeurt in samenwerking met de regio's. Het uitvoeringspotentieel van de pilots - oftewel de kans dat nieuwe activiteiten ook echt worden uitgevoerd - hangt af van de mate waarin de verkeersveiligheidsdoelen bereikt kunnen worden.

De voortgang van de opgaven uit het MJP worden gemonitord en besproken met de regievoerders, met als doel de aanpak en afstemming steeds verder te optimaliseren.

De activiteiten worden opgedeeld in de onderstaande categorieën:

- Vernieuwen
- Voortzetten
- Verbinden (communicatie, netwerk onderhouden, e.d.)

Om de activiteiten in het jaarwerkplan uit te voeren, zijn mensen en middelen nodig. Door middel van een matrix worden de werkzaamheden in beeld gebracht, samen met de benodigde personele inzet en middelen om die werkzaamheden uit te voeren. Zo geeft de matrix altijd een overzicht van de verdeling van inzet over de verschillende activiteiten. Dit maakt (bij)sturing mogelijk.

Meer informatie: [www.maakeenpuntvannul.nl](http://www.maakeenpuntvannul.nl)



# 05 Beleidskaders regievoorders



Het verkeersveiligheidsbeleid van de MRDH ligt vast in de Regionale uitvoeringsagenda Verkeersveiligheid 2025 (RUA) en het Regionaal Programma Gedragsbeïnvloeding 2022-2025. In de RUA zijn streefwaarden vastgelegd voor educatie en voorlichting en de bereikte resultaten zijn in kaart gebracht. Op basis van een risicoanalyse wordt de RUA in 2025 geactualiseerd. Uit de risicoanalyse zijn risicogroepen en -gedragingen afgeleid die de komende jaren nieuwe of extra aandacht vragen.

Het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid Zuid-Holland 2021-2030 (UPV) is het beleidskader van de provincie Zuid-Holland. Dit is opgesteld in lijn met het landelijk Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030. In het UPV staat de koers beschreven aan de hand van vier thema's: infrastructuur, gedrag, verkeershandhaving en data. Aan deze vier thema's zijn acties verbonden. Deze acties staan in dienst van de korte en middel-lange termijndoelen voor veilig verkeer in Zuid-Holland.





# 06 Analyses van huidige situatie en ontwikkelingen

De regievoerders hebben de voortgang van de aanpak van verkeersonveiligheid in kaart gebracht. Daar zijn ook de (toekomstige) risico's en aandachtspunten in meegenomen. De analyses worden gebruikt om inhoudelijke aandachtspunten te bepalen.

## Analyse MRDH

### Monitoring streefwaarden RUA

- Aanpassing infrastructuur blijft achter. Planvoorbereiding en uitvoering zijn complex, waardoor het arsenaal aan veilig ingerichte wegen slechts beperkt toeneemt. Dit ondanks extra financiële investeringsimpulsen (Rijk en MRDH).
- De omgeving van scholen wordt steeds meer ingericht als schoolzone, maar de streefwaarden zijn niet gehaald.
- Deelname aan 'SCHOOL op SEEF' en aan de 'Schoolbrengweek' blijft achter bij de streefwaarden.
- Verkeersonveiligheid is niet goed verankerd in lokale beleidsplannen, zoals omgevingsvisies/-plannen, integrale veiligheidsplannen, etc.
- Aandacht voor onervaren bestuurders is onderdeel van het nieuwe programma #impact van het ROV Zuid-Holland.

### Risicoanalyse

- De omvang van specifieke leeftijdsgroepen neemt toe, net als het gebruik van verschillende vervoersmiddelen. De infrastructuur kan hier echter onvoldoende op worden aangepast. Er is extra aandacht nodig voor kennis en vaardigheden voor jongeren en ouderen op verschillende typen fietsen en lichte elektrische voertuigen.
- Een hoge mate van snelheidsoverschrijdingen met dubbele effecten op de verkeersonveiligheid: de kans op een ongeval groter is en de gevolgen ernstiger. Dat vraagt om meer generieke én doelgroep specifieke aandacht voor snelheidsgedrag. Veel ongevallen vinden plaats op wegen met een limiet van 50 km/uur.
- Het aandeel slachtoffers onder bromfietzers is en blijft relatief én absoluut erg hoog.

### Input nieuwe mobiliteitsvisie MRDH

- Handhaving is onderbelicht. Ondanks technologische ontwikkelingen en groei van het aantal fysieke handhavingsinstrumenten, blijft meer inzet op dit onderwerp onverminderd belangrijk. Ook bestuurlijk.
- Doelgroepen en risicogedragingen vragen om een generieke aanpak en tegelijk om accentverschillen per sub-regio (bijvoorbeeld hoog stedelijk versus ruimtelijk wonen).

## Analyse MRDH

### Proceevaluatie

- De samenwerking rondom de drie E's verloopt niet goed. Het effect van de (subjectieve) pakkans op verkeersveilig gedrag is daardoor beperkt.

### Verantwoording

- Bij besluitvorming over o.a. de SOK en themabijeenkomsten, wordt slechts zijdelings gevraagd naar de effectiviteit van educatie en voorlichting. Dat geldt ook voor het rendement van de bijdrage aan ROV Zuid-Holland. Beide aspecten vragen aandacht in de afstemming tussen bestuurders en uitvoerders.

### Expertbijeenkomsten

- Tijdens expertbijeenkomsten met onder andere de RPV-MRDH, zijn de belangrijkste bedreigingen voor de verkeersveiligheid voor de komende jaren opgehaald: Drukke op infrastructuur, Nieuwe en grotere voertuigen, Attitude van weggebruikers, Autonome voertuigen, Doelgroep ouderen en Gebrek aan vaardigheden.

## Analyse PZH

### QuickScans 2019 en 2024

- Inzicht in de grootste verkeersrisico's per gemeente in zes regio's in Zuid-Holland (m.u.v. MRDH). Risico's zijn gedefinieerd per leeftijdsgroep, vervoerwijze en type infrastructuur waar in de toekomst (2040) de meeste slachtoffers te verwachten zijn.

### Ronde tafel verkeersveiligheid

- Dit betreft een ambtelijk gremium over veiliger verkeer met deelnemers als: politie, openbaar ministerie, lokale overheden en maatschappelijke partijen. Partners geven input over relevante ontwikkelingen op het gebied van infrastructuur, gedrag, handhaving en data. Alles met als streven veilig verkeer in Zuid-Holland.

### RPV's en SRM

- Jaarlijks worden vanuit de RPV's bij de provincie verzoeken ingediend voor een bijdrage aan regionale infrastructurele verkeersveiligheidsprojecten. Dit gebeurt in het kader van de Subsidieregeling Mobiliteit (SRM) Zuid-Holland. Deze projecten hebben een duidelijke relatie met de Regionale Gebiedsagenda's Mobiliteit en het Regionaal Uitvoeringsprogramma verkeersveiligheid (gedragsbeïnvloeding).

## Analyse PZH

### **Nieuw afwegingskader Landbouwverkeer op provinciale wegen (2024)**

- De landbouw is in de provincie Zuid-Holland economisch gezien een belangrijke sector die relatief veel verkeer genereert met specifieke agrarische voertuigen. In 2024 is het afwegingskader vernieuwd voor het veilig toelaten van (land)bouwverkeer op provinciale wegen in Zuid-Holland.

## PROV

### **Bouwstenen Meerjarenprogramma 2025 - 2027**


- Algemene aandachtspunten over aanvaardbaarheid, sociale norm, risicoperceptie en pakkans.
- Voor verschillende risicogedragingen en het gebruik van beveiligingsmiddelen zijn conclusies getrokken uit de onderzoeksresultaten.
- Er zijn bouwstenen geformuleerd voor bestaande en nieuwe programma's en projecten voor verschillende doelgroepen.

# 07 Relevante (nieuwe) aandachtspunten

Uit de analyses in hoofdstuk 6, is een aantal inhoudelijke aandachtspunten afgeleid. Deze kunnen uitgewerkt worden als onderdeel van één van de zes opgaven (zie hoofdstuk 8).

In de jaarwerkplannen worden de komende jaren tenminste de volgende risicogroepen, -gedragingen en procesrollen uitgewerkt.

## Aandachtspunten

- 
- 01** Risicogroep jonge bromfietzers/ scooterrijders
  - 02** Veilig kunnen bewegen in drukke verkeersruimte en kunnen omgaan met nieuwe vervoerswijzen, zoals e-bikes, fatbikes, LEV's, etc.
  - 03** Algemeen eigen gedrag versus verkeersveilig weggedrag
  - 04** Nuchtere verkeersdeelnemer, inclusief drugs
  - 05** Aftleiding
  - 06** Kwetsbare verkeersdeelnemers zoals seniore fietsers
  - 07** Effectiviteit van educatie en voorlichting in beeld brengen, onder andere als onderbouwing van de inzet
  - 08** Risicogestuurde inzet van de campagnes en programma's als handreiking voor RPV's en wegbeheerders.

# 08 Opgaven

Op deze en de volgende pagina staan de opgaven voor de periode 2025 - 2027 beschreven.



## Programma SCHOOL op SEEF

### Vernieuwen:

- Concretiseren van het stappenplan SCHOOL op SEEF 2.0.
- De mogelijkheid om als school zelfstandig deel te nemen aan het programma, dus zonder (complete) externe begeleiding.
- Verder optimaliseren van aanvragen van Verkeersveiligheidslabel.

### Voortzetten en verbinden:

- Beheer en onderhoud van de website, portal en monitoringstool, etc.
- Borgen van de kwaliteit van het programma.
- Communicatie met scholen.

## Programma TotallyTraffic

### Vernieuwen:

- Het aanbod binnen TotallyTraffic aanvullen met thema's die effect hebben op verkeersgedrag.
- Integraal maken door het combineren van educatie, veilige schoolomgeving en handhaving.

### Voortzetten en verbinden:

- Beheer en onderhoud van de website, portal en monitoringstool, etc.
- Borgen van de kwaliteit van het programma.
- Communicatie met projectleiders van de RPV's.

## Programma #impact

### Vernieuwen:

- Naamsbekendheid vergroten en een sterk merk #impact neerzetten.
- Communicatiestrategie voor het programma concreet maken van.
- Het aanbod binnen #impact aanvullen met thema's die effect hebben op (negatief) verkeersgedrag.

### Voortzetten en verbinden:

- Beheer, onderhoud en monitoring van de neergezette aanpak, waaronder de communicatie met uitvoerders en alliantiepartners.
- Uitbreiden en beheren allianties.



# doortrappen

## Programma Doortrappen

### Vernieuwen:

- Onderzoek naar de mogelijkheden om het programma voor de doelgroep uit te breiden naar andere vervoerswijzen.
- Het aanbod binnen Doortrappen aanvullen met thema's die effect hebben op verkeersgedrag.

### Voortzetten en verbinden:

- Borgen van de kwaliteit van het programma in overleg met het landelijk platform Doortrappen.
- Beheer, onderhoud en monitoring van het programma.
- Communicatie met uitvoerders van het programma.

## Campagnes

### Vernieuwen:

- Ontwikkelen van nieuwe regionale campagnes op aanvraag van meerdere regio's.
- Campagnes worden zoveel mogelijk gekoppeld aan de bestaande programma's.

### Voortzetten en verbinden:

- Vertaling van landelijke campagnes naar regionale campagnes.
- Toolkits van de bestaande campagnes beschikbaar blijven stellen en up-to-date houden.

## Ambassadeurs

### Vernieuwen:

- Partnerstrategie opstellen en concreet maken, ook in samenspraak met de bestaande contacten bij de regievoerders en hun bestuurders.
- Actueel maken van het aanbod voor de private ambassadeurs.

### Voortzetten en verbinden:

- Aantrekken nieuwe ambassadeurs.
- Toolkits en communicatie met ambassadeurs beschikbaar blijven stellen en up-to-date houden.
- Organiseren van bijeenkomsten voor ambassadeurs.

## Kennisdeling en communicatie

### Vernieuwen:

- Binnen de programma's zo nodig QuickScans en effectmeting uitvoeren en de uitkomsten delen.

### Voortzetten en verbinden

- Congressen en bijeenkomsten organiseren.
- Corporate communicatie, met inzet van nieuwsbrieven, social media, website, etc.

De processturing van het ROV Zuid-Holland vindt plaats op basis van het jaarlijkse actieplan en de voortgangsrapportages per kwartaal.























De voortgang wordt besproken in het regievoerdersoverleg. Dit overleg wordt ambtelijk voorbereid vanuit MRDH en PZH.



# 09

## Indicatie inzet ROV Zuid-Holland op de verschillende programma's en werkzaamheden

In de onderstaande tabel is een opzet gemaakt van de prioriteiten die de regievoeders zien voor de inzet van het ROV Zuid-Holland voor de komende periode.

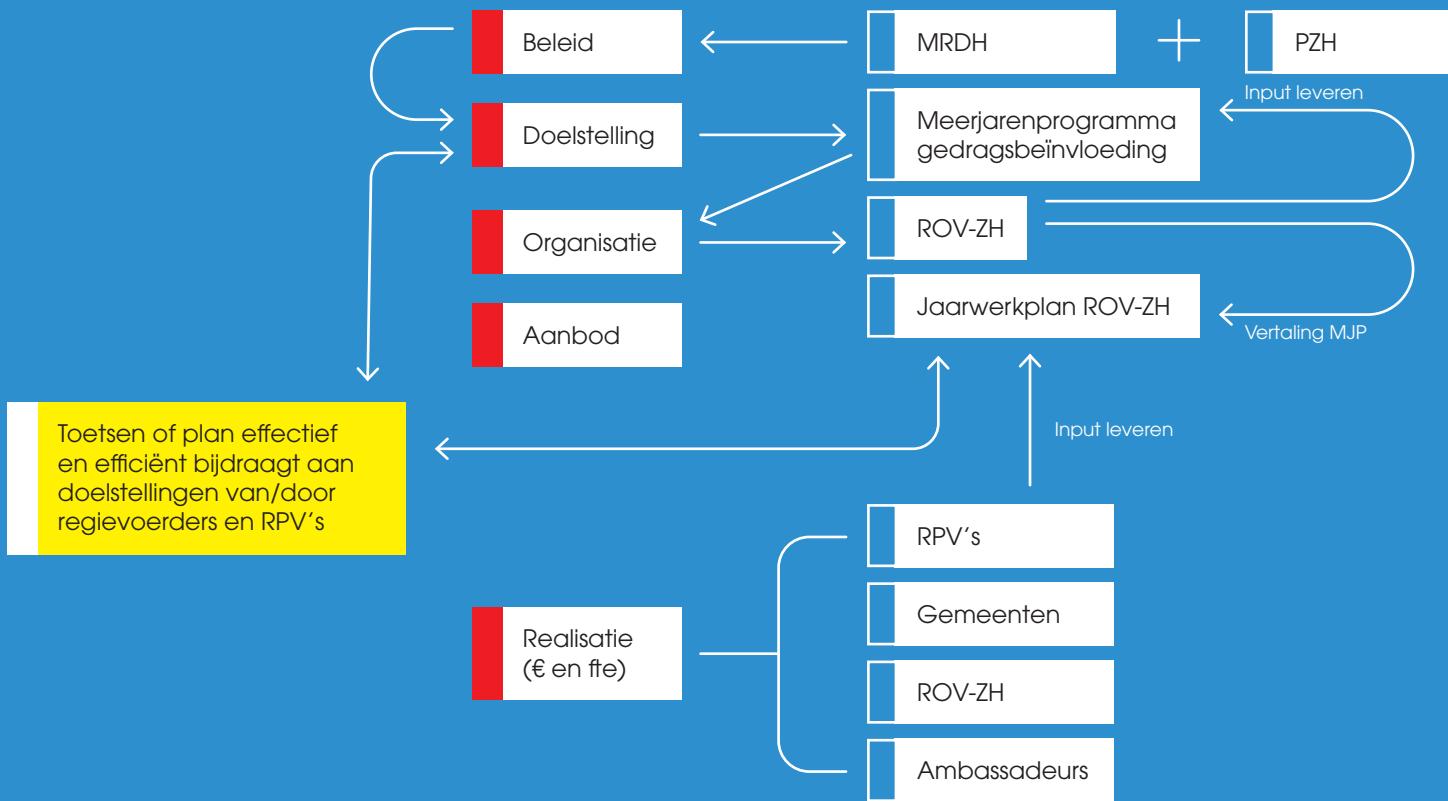
Opgaven Werkzaamheden	Vernieuwen	Verbinden	Inzet Uitvoerders (RPV's en wegbeheerders)
<b>01</b> Programma SCHOOL op SEEF	 (meer zelfstandig uitvoeren door de scholen verkennen; SoS 2.0)		
<b>02</b> Programma Totally Traffic			 (aanjagen van deelname)
<b>03</b> Programma #impact			 (bijdragen aan naamsbekendheid)
<b>04</b> Programma Doortrappen	 (generiek 'veilig onderweg')		 aanjagen van de inzet van het programma
<b>05</b> Campagnes			 /  meer aandacht voor provincie-brede deelname en monitoring
<b>06</b> Ambassadeurs	 (bezien in samenhang met bestaande bestuurlijke contactmomenten)		
<b>07</b> Kennisdeling en communicatie			

 inzet minder of vergelijkbaar met voorgaande periode     extra aandacht geven     speerpunt binnen de aanpak

# 01

## Bijlage: Samenwerking en afstemming tussen Regievoerders, ROV Zuid-Holland, RPV's en Wegbeheerders

Visie: Iedereen veilig thuis in Zuid-Holland



MRDH en PZH in de lead voor opstellen MJP staat in relatie tot samenwerkingsovereenkomst

### ROV Zuid-Holland

**Rollen:**

- kennismakelaar
- aanjager
- ondersteuner

**Wat:**

- programma's (o.a. SoS, TT, #impact, Doortrappen)
- campagnes (o.a. landelijk regionaal)
- netwerk (o.a. ambassadeurs)

**Hoe:**

- voortzetten
- vernieuwen
- verbinden